



## COMUNITA' DELLA PIANURA BRESCIANA

### FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE

#### AFFIDAMENTO GESTIONE DEI SERVIZI SOCIALI D'AMBITO 8

Analisi triennio 2021-2023 e 2024 per nuovi affidamenti 2025-2027

### PARTE PRIMA

#### REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING

In data 25 ottobre 2003, con atto pubblico, i **Comuni dell'Ambito n.8 hanno costituito la "Comunità della Pianura Bresciana - Fondazione di partecipazione"** (di seguito Fondazione) con la finalità di promuovere e realizzare una gestione comune dei servizi sociali mediante un soggetto, interamente partecipato da enti pubblici, il cui regime di operatività *in house providing* possa assicurare il raggiungimento di un adeguato livello di convenienza economica nonché di efficienza, efficacia ed economicità dei servizi erogati, tenendo conto:

- della centralità del cittadino, sia come portatore di bisogni che come risorsa per lo sviluppo della rete di servizi secondo i principi di sussidiarietà e solidarietà sociale;
- dell'importanza della realtà dell'associazionismo, del privato sociale, del volontariato e del terzo settore in generale.

La Comunità della Pianura Bresciana è un modello territoriale di gestione dei servizi sociali e che permette una risposta integrata ed adeguata ai diversi bisogni individuali e di comunità.

L'Ambito territoriale del Distretto n.8 si colloca nella fascia sud ovest della Provincia di Brescia a ridosso del Comune capoluogo. Esso è costituito da 15 Comuni di piccole e piccolissime dimensioni (da circa 12.000 a circa 500 abitanti), i quali, come sopra accennato, al fine di concretizzare una coordinata gestione dei servizi sociali finalizzata ad erogare una offerta omogenea distribuita sul territorio dell'Ambito, ma, al contempo, economicamente vantaggiosa per i comuni stessi, hanno ritenuto opportuno costituire e affidare alla Fondazione la gestione dei servizi sociali senza ricorrere al libero mercato, mediante l'applicazione del modulo "in house providing" sulla base dei presupposti normativi di cui al D. Lgs. n. 36/2023, per il perseguimento degli interessi della stessa amministrazioni partecipanti.

Il fondo di dotazione versato dagli Enti Partecipanti al momento della costituzione della Fondazione è riportato nella tabella che segue. Dal 2011 si aggiunge la quota dell'Unione dei comuni BBO:

FONDO DI DOTAZIONE			
COMUNE	DELIBERA C.C.	QUOTA FONDO	%
BARBARIGA	N. 008 DEL 26/03/2003	2.357,44	4,45
BORGO SAN GIACOMO	N. 2003026 DEL 30/05/2003	5.049,94	9,53
BRANDICO	N. 4 DEL 25/03/2003	1.109,51	2,09
CORZANO	N. 9 DEL 11/04/2003	1.049,10	1,98
DELLO	N. 15 DEL 15/04/2003	4.457,83	8,41
LOGRATO	N. 14 DEL 25/03/2003	3.175,85	5,99
LONGHENA	N. 7 DEL 7/04/2003	620,67	1,17
MACLODIO	N. 6 DEL 27/02/2003	1.302,86	2,46
MAIRANO	N. 14 DEL 7/06/2003	2.510,14	4,74
ORZINUOVI	N. 07 DEL 27/03/2003	12.127,77	22,88
ORZIVECCHI	N. 12 DEL 11/04/2003	2.501,35	4,72
POMPIANO	N. 6 DEL 10/04/2003	3.726,21	7,03
QUINZANO D'OGGIO	N. 31 DEL 11/07/2003	6.431,89	12,14
SAN PAOLO	N. 17 DEL 22/04/2003	4.184,30	7,89
VILLACHIARA	N. 20 DEL 15/04/2003	1.395,13	2,63
UNIONE BBO	N. 6 DEL 27/04/2011	1.000,00	1,89
TOT.FONDO DOTAZIONE		<b>53.000,0</b>	100,00

Le motivazioni del mancato ricorso al mercato sono dunque rappresentate anzitutto dalla comprovata convenienza economica in capo agli enti locali che fanno parte della Fondazione di Partecipazione; in particolare il menzionato profilo di convenienza sarà adeguatamente dimostrato, sotto l'aspetto squisitamente contabile, nella parte seconda della presente relazione, sulla scorta di dati economici storici e di previsione.

Tale aspetto consente di dimostrare la sussistenza dei benefici ottenuti per la collettività anche in termini di efficienza dei servizi erogati, di **economicità** e di **qualità del servizio**, nonché di **ottimale impiego delle risorse pubbliche** (art. 7, comma 2, D. Lgs. n°36/2023), per effetto della gestione "in house providing" espletata dalla Fondazione e di seguito dettagliatamente evidenziate.

Gli Enti partecipanti alla Fondazione attualmente sono:

- L'UNIONE dei COMUNI LOMBARDI BASSA BRESCIANA OCCIDENTALE (Unione BBO), che raggruppa e rappresenta sei dei quindici Comuni dell'Ambito n.8 quali: Macclodio, Lograto, Longhena, Orzinuovi, Orzivecchi e Villachiara:
- Il Comune di BARBARIGA
- Il Comune di BORGO SAN GIACOMO
- Il Comune di BRANDICO
- Il Comune di CORZANO
- Il Comune di DELLO
- Il Comune di MAIRANO
- Il Comune di POMPIANO
- Il Comune di QUINZANO D'OGGIO
- Il Comune di SAN PAOLO

Ciascuno degli Enti partecipanti alla Fondazione è rappresentato nell'organo decisionale della stessa, cioè l'Assemblea dei Partecipanti, ai sensi dell'art. 11 dello statuto.

Ora, per quanto riguarda la sussistenza dei presupposti normativamente introdotti per l'applicazione del modulo *in house providing*, giova evidenziare quanto segue.

La disposizione legislativa di riferimento è l' art. 7, D. Lgs. n°36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici), a mente del quale è possibile affidare una concessione o un appalto pubblico a un soggetto di diritto pubblico o privato, in alternativa al mercato, sussistendo i presupposti ivi indicati.

E' utile il richiamo integrale del contenuto della disposizione in rassegna:

*1. Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.*

*2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.*

*3. L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal [decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201](#).*

*4. La cooperazione tra stazioni appaltanti o enti concedenti volta al perseguimento di obiettivi di interesse comune non rientra nell'ambito di applicazione del codice quando concorrono tutte le seguenti condizioni:*

- a) interviene esclusivamente tra due o più stazioni appaltanti o enti concedenti, anche con competenze diverse;*
- b) garantisce la effettiva partecipazione di tutte le parti allo svolgimento di compiti funzionali all'attività di interesse comune, in un'ottica esclusivamente collaborativa e senza alcun rapporto sinallagmatico tra prestazioni;*
- c) determina una convergenza sinergica su attività di interesse comune, pur nella eventuale diversità del fine perseguito da ciascuna amministrazione, purché l'accordo non tenda a realizzare la missione istituzionale di una sola delle amministrazioni aderenti;*
- d) le stazioni appaltanti o gli enti concedenti partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.*

Per quanto riguarda l'esercizio del controllo analogo degli enti partecipanti anche in vista del triennio 2025-2027, esso è esercitato mediante l'avvenuta approvazione – in sede assembleare, in particolare con deliberazione n°1 del 23/06/2021 – della Convenzione in tal senso prevista dall'art. 10 dello Statuto. La stessa convenzione è stata approvata da tutti gli enti Partecipanti.

Siffatta convenzione disciplina il complesso meccanismo del controllo analogo che ciascuno dei Partecipanti Ordinari è in grado di esercitare sulla Fondazione di Partecipazione, **assolvendo dunque a quanto predicato dell'art. 7 D. Lgs. n° 36/2023.**

Per quanto riguarda la previsione di cui **della norma sopra citata, è documentalmente provato che “Le stazioni appaltanti o gli enti concedenti partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate” in essere dalla Fondazione è effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dagli stessi Enti Partecipanti:** ciò risulta documentato nelle registrazioni contabili dei bilanci degli anni triennio 2021 2022 2023 2024 riassunte nei seguenti dati:

*Nel 2021 la percentuale dei Ricavi della Fondazione da soggetti Privati è stata pari al 4,57%;*

TOTALE RICAVI	RICAVI DA ENTI PUBBLICI	RICAVI PRIVATI (TICKET CONSULTORI + UTENTI SAD)	PERCENTUALE RICAVI DA PRIVATI
4.039.857	3.855.203	184.654	4,57%

Nel **2022** la percentuale dei Ricavi della Fondazione da soggetti Privati è stati pari al **5,49%**;

TOTALE RICAVI	RICAVI DA ENTI PUBBLICI	RICAVI PRIVATI (TICKET CONSULTORI + UTENTI SAD)	PERCENTUALE RICAVI DA ENTI PUBBLICI
4.120.004,00	3.893.813,50	226.190,50	5,49%

Nel **2023** la percentuale dei Ricavi della Fondazione da soggetti Privati è stati pari al **5,00%**;

TOTALE RICAVI	RICAVI DA ENTI PUBBLICI	RICAVI PRIVATI (TICKET CONSULTORI + UTENTI SAD)	PERCENTUALE RICAVI DA PRIVATI
4.504.309,00	4.254.671,64	225.127,36	5,00%

Nel **2024** la percentuale dei Ricavi della Fondazione da soggetti Privati è stati pari al **5,39%**;

TOTALE RICAVI	RICAVI DA ENTI PUBBLICI	RICAVI PRIVATI (TICKET CONSULTORI + UTENTI SAD)	PERCENTUALE RICAVI DA PRIVATI
4.777.215,00	4.219.931,000	257.284,00	5,39%

E' documentalmente provato che oltre l'80 per cento delle attività poste in essere dalla Fondazione è effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dagli stessi Enti Partecipanti.

Segnatamente, infine, **in Fondazione non è presente alcuna partecipazione diretta di capitali privati e**

**Ne discende, dunque, il pieno rispetto delle condizioni postulate dall'art.7 D.Lgs. n° 36/2023 ai fini dell'affidamento *in house* dei servizi sociali in oggetto anche per il triennio 2025-2027, da parte degli Enti partecipanti a Fondazione.**

## PARTE SECONDA

### ANALISI GESTIONE SERVIZI AFFIDATI 2021/2024

Dall'analisi dei dati contabili relativi al periodo 2021/2022, si evince un uso diligente ed economico delle risorse ed una sana gestione finalizzata alla razionalizzazione della spesa verificabile attraverso la valutazione comparativa di cui ai prospetti allegati.

Il requisito di economicità è stato, altresì, garantito grazie all'attivazione di procedure di gara/accreditamento associate, che ha verosimilmente consentito l'ottenimento di un minor costo dei servizi e dei costi di gestione relativi all'espletamento delle procedure, nonché del coordinamento, della gestione operativa e rendicontativa rispetto a quanto avrebbe ottenuto singolarmente ciascun Partecipante con propria gara.

I dati riportati nei prospetti allegati evidenziano l'economicità degli affidamenti "*in house providing*" per i servizi sociali di base e tutela minori, Assistenza domiciliare minori (ADM) posta completamente a carico di Fondazione (attraverso risorse Fondo Sociale Regionale), Servizio inserimento lavorativo (SIL) con quota a carico di Fondazione maggiore rispetto alla quota a carico degli Enti Partecipanti (attraverso l'utilizzo di Fondi Nazionali e/o Regionali).

Inoltre, la Fondazione gestisce direttamente l'Ufficio di Piano (con contratto diretto con il Comune Capofila, in nome e per conto di tutti i comuni); funzione di regia operativa del processo di elaborazione e di sviluppo del Piano di Zona, di gestione delle risorse trasferite con Fondi Ministeriali, Nazionali e/o Regionali, di

coordinamento operativo dei diversi attori in campo, di presidio della funzione di realizzazione e attuazione del Piano e delle connesse attività di monitoraggio e valutazione, oltre che con compiti di istruttoria tecnica e di supporto decisionale agli organi politici.

La gestione associata dei Fondi Ministeriali, Nazionali e/o Regionali permette a ciascun Ente partecipante di beneficiarne in relazione ai bisogni, senza il vincolo della proporzione del numero degli abitanti.

## QUOTA CAPITARIA

Gli Enti partecipanti, attraverso il pagamento di una quota per abitante (quota capitaria), godono di alcuni servizi generali, offerti dalla Fondazione, quali: il servizio sociale di base, il servizio tutela minori, servizio assistenza psicologica per minori, formazione e coordinamento delle figure dedicate, consulenze legali, nonché tutte le spese generali necessarie al funzionamento dei servizi sociali in gestione.

Le quote a carico di ciascun Ente per il periodo 2021-2024, sono così riassunte:

<b>COMUNI</b>	<b>QUOTA CAPITARIA EURO /AB SERVIZIO SOCIALE BASE E TUTELA MINORI  2021  euro</b>	<b>QUOTA CAPITARIA EURO /AB SERVIZIO SOCIALE BASE E TUTELA MINORI  2022  euro</b>	<b>QUOTA CAPITARIA EURO /AB SERVIZIO SOCIALE BASE E TUTELA MINORI  2023  euro</b>	<b>QUOTA CAPITARIA EURO /AB SERVIZIO SOCIALE BASE E TUTELA MINORI  2024  Euro</b>
<b>UNIONE</b>	<b>134.394,00</b>	<b>154.394,00</b>	<b>155.353,00</b>	<b>177.218,00</b>
<i>LOGRATO</i>	<i>23.151,00</i>	<i>26.508,00</i>	<i>26.622,00</i>	<i>30.029,00</i>
<i>LONGHENA</i>	<i>3.312,00</i>	<i>3.940,00</i>	<i>3.934,00</i>	<i>4.397,00</i>
<i>MACLODIO</i>	<i>8.850,00</i>	<i>10.354,00</i>	<i>10.463,00</i>	<i>11.928,00</i>
<i>ORZINUOVI</i>	<i>75.822,00</i>	<i>87.115,00</i>	<i>87.677,00</i>	<i>100.282,00</i>
<i>ORZIVECCHI</i>	<i>15.060,00</i>	<i>16.985,00</i>	<i>17.069,00</i>	<i>19.656,00</i>
<i>VILLACHLARA</i>	<i>8.199,00</i>	<i>9.492,00</i>	<i>9.588,00</i>	<i>10.926,00</i>
<b>BARBARIGA</b>	<b>14.049,00</b>	<b>15.403,00</b>	<b>16.485,00</b>	<b>18.679,00</b>
<b>BORGO SAN GIACOMO</b>	<b>32.979,00</b>	<b>37.562,00</b>	<b>38.085,00</b>	<b>43.459,00</b>
<b>BRANDICO</b>	<b>10.326,00</b>	<b>11.931,00</b>	<b>12.471,00</b>	<b>14.021,00</b>
<b>CORZANO</b>	<b>8.520,00</b>	<b>9.884,00</b>	<b>10.015,00</b>	<b>11.443,00</b>
<b>DELLO</b>	<b>33.426,00</b>	<b>39.098,00</b>	<b>39.327,00</b>	<b>45.140,00</b>
<b>MAIRANO</b>	<b>21.330,00</b>	<b>24.448,00</b>	<b>24.514,00</b>	<b>28.169,00</b>
<b>POMPIANO</b>	<b>22.713,00</b>	<b>26.500,00</b>	<b>26.317,00</b>	<b>29.643,00</b>

<b>QUINZANO D'OGGIO</b>	<b>37.554,00</b>	<b>43.249,00</b>	<b>43.573,00</b>	<b>49.914,00</b>
<b>SAN PAOLO</b>	<b>27.039,00</b>	<b>31.398,00</b>	<b>31.358,00</b>	<b>35.784,00</b>
<b>TOTALI</b>	<b>342.330,00</b>	<b>393.867,00</b>	<b>397.498,00</b>	<b>453.470,00</b>

Il pagamento della quota capitaria consente l'erogazione dei seguenti servizi:

#### *IL SERVIZIO SOCIALE DI BASE*

L'Assistente Sociale riveste un ruolo centrale nell'ambito del complesso sistema dei Servizi Sociali, in quanto rappresenta una figura chiave per la conoscenza dei problemi e dei bisogni, nonché per l'organizzazione e la gestione dei servizi.

L'assistente sociale è incaricato dell'organizzazione e gestione dei servizi sociali, della progettazione di interventi per prevenire e risolvere situazioni di disagio sociale, della promozione e sviluppo della partecipazione, della progettazione e gestione delle strutture di risposta ai bisogni.

Il Servizio Sociale Professionale di Base al 31/12/2023 è composto da 10 Assistenti Sociali e costituisce il punto di forza nella gestione del servizio di segretariato sociale, che in questo modo è presente in ognuno dei Comuni dell'Ambito e nello specifico le funzioni svolte sono:

segretariato sociale; presa in carico a diversi livelli (breve o complessa); consulenza sociale ; elaborazione progetti: rivolti alla collettività; partecipazione alla gestione di progettazioni sul territorio distrettuale, sia in qualità di referente scientifico del progetto, sia negli organismi deputati a governare gli stessi; partecipazione alla implementazione di alcune azioni previste dal Piano di Zona in qualità di professionisti esperti su diverse tematiche; programmazione, organizzazione e gestione dei servizi alla persona a livello comunale; coordinamento delle fasi progettuale e organizzativa con l'ufficio di piano; consulenza ad altri uffici; raccordo con le diverse realtà sociali del territorio; affiancamento e supporto tecnico alla funzione politica.

I costi sostenuti dalla fondazione per IL SERVIZIO SOCIALE DI BASE sono:

ANNO 2021	260.447,75
ANNO 2022	274.597,22
ANNO 2023	282.299,13
ANNO 2024	293.328,96
<b>TOTALE 2021/2024</b>	<b>1.110.673,06</b>

#### *UFFICIO TUTELA MINORI*

Il Servizio viene svolto da un'équipe integrata costituita da tre Assistenti Sociali della Fondazione (2 a tempo pieno per 38 ore settimanali e 1 part-time a 28 ore settimanali), cinque Psicologi ed un consulente legale. L'équipe Tutela Minori è coordinata da una figura professionalmente qualificata.

L'équipe Tutela Minori, in collaborazione con il Servizio Sociale Professionale di Base e in accordo con il Comune di residenza del minore, predispone uno specifico progetto di intervento a favore del minore stesso che definisca azioni, tempi e budget (di ore/di spesa), definendo altresì il responsabile del progetto medesimo.

I costi per gli affidi e gli inserimenti in comunità sono sostenuti direttamente dai Comuni titolari.

I costi sostenuti dalla fondazione per IL SERVIZIO TUTELA MINORI sono:

ANNO 2021	180.895,25
ANNO 2022	192.268,53
ANNO 2023	243.908,48
ANNO 2024	232.282,61
<b>TOTALE 2021/2024</b>	<b>849.354,87</b>

I costi sostenuti dalla fondazione per FORMAZIONE COORDINAMENTO CONSULENZE LEGALI E COSTI AMMINISTRATIVI DI GESTIONE sono:

ANNO 2021	120.530,66
ANNO 2022	155.220,76
ANNO 2023	194.042,75
ANNO 2024	193.353,30
<b>TOTALE 2021/2024</b>	<b>663.147,46</b>

Complessivamente i costi sostenuti da Fondazione per l'erogazione dei servizi di base compresi nella quota capitaria sono:

ANNO 2021	561.873,66
ANNO 2022	622.086,51
ANNO 2023	720.250,36
ANNO 2024	718.964,87
<b>TOTALE 2021/2024</b>	<b>2.623.175,40</b>

Quanto sopra evidenzia che, per la parte relativa alla gestione dei servizi di base e servizi sociali generali, gli Enti partecipanti hanno ottenuto un notevole vantaggio economico, in parte dovuto all'ottenimento di fondi regionali ricevuti dalla Fondazione che hanno contribuito a ridurre i costi a carico degli Enti stessi:

	<b>QUOTA CAPITARIA</b>	<b>COSTI FONDAZIONE</b>	<b>ECONOMIA</b>
ANNO 2021	342.330,00	561.873,66	219.543,66
ANNO 2022	393.867,00	622.086,51	228.219,51
ANNO 2023	397.498,00	720.250,36	322.752,36
ANNO 2024	453.470,00	718.964,87	265.494,87
<b>TOTALE 2021/2024</b>	<b>1.587.165,00</b>	<b>2.623.175,27</b>	<b>1.036.010,40</b>

Di seguito si procede con l'analisi dei servizi erogati sulla base delle specifiche necessità degli Enti partecipanti, quali:

### **SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE (SAD)**

Il Servizio di Assistenza Domiciliare è un servizio di aiuto al domicilio per la cura della persona e del nucleo familiare, che ha come obiettivo principale favorire il mantenimento dell'anziano nel proprio ambiente di vita.

Il servizio è gestito mediante l'affidamento ad operatori economici con Bando di gara/accreditamento.

Il sistema di autorizzazione e di accreditamento dei servizi e delle strutture sociali è stato introdotto dalla L. 328/2000, sulla falsariga di un analogo sistema attivato alcuni anni prima nel settore sanitario. La positiva novità del processo di autorizzazione e accreditamento consiste nell'introduzione di standard obbligatori che tutti i soggetti pubblici e privati devono rispettare partendo da un livello minimo nazionale (DPCM 308/2001). Inoltre, l'accreditamento fornisce uno strumento importante di governo del mercato ed offre nuove possibilità nella scelta delle modalità di affidamento dei servizi. Quindi, non più solo la gara d'appalto per la scelta di un solo fornitore, ma anche l'affidamento diretto a tutti i soggetti accreditati (attraverso Patti di Accreditamento).

Con all'accreditamento istituzionale in ambito socio-sanitario di cui al d.lgs. n. 502/1992 (parametro spesso utilizzato con riferimento a tutte le tipologie di accreditamento), che attraverso l'autorizzazione e l'accreditamento stesso individua gli operatori economici che possono erogare il servizio, è l'utente finale che sceglie la struttura cui rivolgersi, in un contesto di libera concorrenza fra gli operatori accreditati.

Gli operatori accreditati, attualmente, sono la Cooperativa Sociale Il Gabbiano di Ponteviso, Elefanti Volanti Soc coop sociale Onlus di Brescia, Cooperativa La Nuvola e Co.ser.ar-l.

<b>ANNI</b>	<b>COSTO SOTENUTO DAI COMUNI</b>
<b>ANNO 2021</b>	132.522,34
<b>ANNO 2022</b>	155.453,57
<b>ANNO 2023</b>	144.555,76
<b>ANNO 2024</b>	119.132,12
<b>TOT. 2021/2024</b>	<b>551.663,79</b>

Il requisito di economicità è stato garantito grazie ad un'unica procedura di gara/accreditamento associata gestita dalla Fondazione, che ha verosimilmente consentito l'ottenimento di un costo minore del servizio sopra elencato rispetto a quanto potesse avvenire per singolo appalto/accreditamento di servizio effettuati singolarmente da parte dei singoli Enti Partecipanti. Il principio di maggior efficienza è garantito attraverso un coordinamento unico del servizio da parte della Fondazione e da un'erogazione uniforme del servizio su tutti i comuni dell'Ambito.

### **SERVIZIO ASSISTENZA AD PERSONAM (SAP)**

Il servizio di assistenza socio-educativa per disabili consiste nel complesso di prestazioni di natura socio-assistenziale, di supporto relazionale, di integrazione sociale che si esplica attraverso interventi differenziati all'interno dell'ambito scolastico e del contesto familiare, durante iniziative ludico ricreative estive.

Il servizio è gestito con Bando di accreditamento, con le stesse modalità di accreditamento.

Gli operatori accreditati sono Serena società coop sociale onlus, la Nuvola scs impresa sociale onlus, Cooperativa Gabbiano, Elefanti Volanti società coop onlus, Coop. Inchiostro e Coop Oasi

<b>ANNI</b>	<b>COSTI SOSTENUTO DAI COMUNI</b>
ANNO 2021	1.221.431,23
ANNO 2022	1.419.788,54
ANNO 2023	1.602.651,38
ANNO 2024	1.746.217,97
<b>TOT. 2021/2024</b>	<b>5.990.089,12</b>

Il requisito di economicità è stato garantito grazie ad un'unica procedura di gara/accreditamento associata, che ha verosimilmente consentito l'ottenimento di un costo minore del servizio sopra elencato rispetto a quanto potesse avvenire per singolo appalto/accreditamento di servizio effettuati singolarmente da parte dei Partecipanti la Fondazione. Il principio di maggior efficienza è garantito attraverso un coordinamento unico del servizio da parte della Fondazione e da un erogazione uniforme del servizio su tutti i comuni dell'Ambito.

#### **SERVIZIO SORVEGLIANZA SCOLASTICA PRE-POST SCUOLA E SUGLI SCUOLABUS**

La gestione del servizio di sorveglianza pre/post scuola e scuolabus per gli alunni residenti nel distretto Ambito n. 8, frequentanti le scuole primarie e secondarie di primo e secondo grado sia pubbliche che paritarie viene delegato dagli Enti Partecipanti alla Fondazione di Partecipazione dal 1/9/2015 che attiva apposita procedura di gara per l'affidamento del servizio.

Dal 01/01/2020 la fatturazione del Servizio viene effettuata dalla Cooperativa La Nuvola (ente gestore del Servizio) direttamente agli Enti Partecipanti.

Il requisito di economicità è stato garantito grazie ad unica procedura di gara associata, che ha verosimilmente consentito l'ottenimento di un costo minore del servizio sopra elencato rispetto a quanto potesse avvenire per singolo appalto/accreditamento di servizio effettuati singolarmente da parte dei Partecipanti la Fondazione.

#### **SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE MINORI (ADM)**

Il servizio di Assistenza Educativa Domiciliare Minori si pone come un servizio a grande valenza dal punto di vista della prevenzione secondaria. Si è, infatti, rivelata efficace la possibilità di affiancare un adulto significativo, non intrusivo, ma nello stesso tempo in grado di supportare la famiglia nella crescita sia dei figli che, molto spesso dei genitori. Dopo alcuni anni di gestione del servizio è diventata sempre più evidente la necessità di superare la logica "dell'uno a uno" cioè un bambino un educatore, prendendo le mosse da un approccio sistemico, a cui si aggiungono comunque conoscenze sia di stampo dinamico che cognitivo comportamentale. È diventato sempre più evidente come l'intervento debba essere rivolto alla famiglia intesa come sistema che va letto nella sua globalità e complessità; qualsiasi intervento che voglia avviare un cambiamento, non può prescindere da questo punto cardine.

Il servizio è gestito con Bando di accreditamento, con le stesse modalità di accreditamento. Gli operatori accreditati sono Serena società coop sociale onlus E la Nuvola scs impresa sociale onlus.

Il costo viene finanziato totalmente da Fondi Regionali, con conseguente vantaggio economico per gli Enti Partecipanti.

<b>ANNI</b>	<b>RICAVI DA ENTI PARTECIPATI</b>	<b>COSTI FONDAZIONE</b>	<b>RISPARMIO ENTI PARTECIPANTI</b>
<b>ANNO 2021</b>	0	119.209,16	119.209,16
<b>ANNO 2022</b>	0	122.628,47	122.628,47
<b>ANNO 2023</b>	0	175.061,33	175.061,33
<b>ANNO 2024</b>	0	141.139,82	141.139,82
<b>TOT. 2021/2024</b>	0	558.038,78	558.038,78

Il requisito di economicità è stato garantito grazie ad unica procedura di gara associata, che ha verosimilmente consentito l'ottenimento di un costo minore del servizio sopra elencato rispetto a quanto potesse avvenire per singolo appalto/accreditamento di servizio effettuati singolarmente da parte dei Partecipanti la Fondazione. E' garantita inoltre una attività di Coordinamento del servizio e una sola gestione in capo a Fondazione con prassi comuni tra le Assistenti sociali che permette di erogare il servizio, senza attendere dall'autorizzazione dell'ente partecipanti rispondendo più efficacemente al bisogno del minore. Il principio di maggior efficienza è garantito attraverso un coordinamento unico del servizio da parte della Fondazione e da un erogazione uniforme del servizio su tutti i comuni dell'Ambito.

### **SERVIZIO INSERIMENTO LAVORATIVO (SIL)**

Trattasi di servizio d'integrazione lavorativa delle persone in condizione di svantaggio.

La titolarità del servizio è in capo ai singoli Comuni che, a seguito della dismissione della delega da parte dell'ATS, hanno affidato la gestione a Fondazione.

Considerato che il progetto SIL, le cui dichiarate finalità mirano a sviluppare un sistema locale di servizi a sostegno dell'inserimento e integrazione lavorativa delle persone in condizione di fragilità (con particolare riferimento ai sensi della L. 381/91), è risultato comune a più Ambiti si è deciso di formalizzare un'apposita convenzione fra Fondazione, Ambiti Distrettuali (compreso l'Ambito 8) e Associazione Comuni Bresciani (ACB) per la gestione e coordinamento del SIL alla stessa Associazione Comuni Bresciani (che a sua volta ha bandito apposita gara in favore degli Enti aderenti attraverso la propria società ACB servizi s.r.l. fino al 31/12/24). Dal 1/1/2025 è attiva una cooprogettazione con SOLCO Consorzio di Cooperative Sociali

Mission e principali compiti del servizio sono:

- Programmazione strategica e promozione del servizio per l'integrazione lavorativa delle persone in condizione di svantaggio;
- Progettazione e gestione degli interventi per l'addestramento, l'integrazione lavorativa e il mantenimento del posto di lavoro per i soggetti residenti in condizione di svantaggio (come da linee guida);
- Stipula di accordi operativi con aziende private, enti pubblici e cooperative sociali, sia singolarmente che attraverso le loro forme associative;
- Gestione del sistema informativo relativo all'utenza ed alle aziende e definizione di strumenti e metodi per la valutazione della qualità degli interventi

La scelta della cooprogettazione di cui sopra, è stata adottata al fine di ottenere prezzi migliori, consentendo una maggiore efficacia, efficienza ed economicità del servizio a cui si aggiungono le risorse regionali e Nazionali.

Il servizio SIL viene finanziato in parte dagli Enti Partecipanti e in parte da Fondi Regionali e Nazionali, come sotto riportato:

ANNI	RICAVI DA ENTI PARTECIPATI	COSTI FONDAZIONE	RISPARMIO ENTI PARTECIPANTI
ANNO 2021	5.125,68	49.527,65	44.401,97
ANNO 2022	5.077,71	61.843,27	56.765,56
ANNO 2023	5.103,36	57.788,73	52.685,37
ANNO 2024	5.101,74	73.645,00	68.543,26
TOT. 2021/2024	20.408,49	242.804,65	222.396,16

Il requisito di economicità è garantito da una attività di Coordinamento del servizio e una sola gestione in capo a Fondazione con prassi comuni tra le Assistenti sociali che permette di erogare il servizio, senza attendere dall'autorizzazione dell'ente partecipante rispondendo più efficacemente al bisogno del disabile.

### RIEPILOGO

Riepilogando l'analisi sopra descritta, emerge evidente l'economicità dei servizi affidati a Fondazione, come dimostrato nella seguente tabella, da cui emerge un risparmio complessivo pari ad €. 1.816.445,34:

<b>TOTALE SERVIZI AFFIDATI 2021/24</b>			
ENTI PARTECIPANTI	RICAVI DA ENTI PARTECIPANTI	COSTO FONDAZIONE	RISPARMIO ENTI GESTIONE ASSOCIATA
<i>ENTI IN UNIONE BBO</i>			
LOGRATO	<b>466.209,39</b>	<b>596.415,97</b>	<b>130.206,58</b>
LONGHENA	<b>48.989,08</b>	<b>74.944,54</b>	<b>25.955,46</b>
MACLODIO	<b>241.087,13</b>	<b>338.511,41</b>	<b>97.424,28</b>
ORZINUOVI	<b>2.474.309,50</b>	<b>2.910.776,33</b>	<b>210.463,56</b>
ORZIVECCHI	<b>394.546,51</b>	<b>453.997,86</b>	<b>28.658,97</b>
VILLACHIARA	<b>134.496,31</b>	<b>178.769,72</b>	<b>19.922,55</b>
TOTALI UNIONE BBO	<b>3.759.637,92</b>	<b>4.553.415,83</b>	<b>793.777,91</b>
BARBARIGA	<b>304.551,31</b>	<b>378.095,88</b>	<b>73.544,57</b>
BORGO SAN GIACOMO	<b>598.429,57</b>	<b>762.124,29</b>	<b>163.694,72</b>
BRANDICO	<b>247.588,03</b>	<b>292.192,14</b>	<b>44.604,11</b>
CORZANO	<b>188.956,55</b>	<b>231.160,44</b>	<b>42.203,89</b>
DELLO	<b>749.250,21</b>	<b>908.544,46</b>	<b>159.294,25</b>
MAIRANO	<b>396.649,90</b>	<b>534.163,59</b>	<b>137.513,69</b>
POMPIANO	<b>739.046,57</b>	<b>837.698,59</b>	<b>98.652,02</b>
QUINZANO D'OGGIO	<b>709.883,00</b>	<b>905.208,46</b>	<b>195.325,46</b>
SAN PAOLO	<b>455.333,34</b>	<b>563.168,06</b>	<b>107.834,72</b>
<b>Totale Enti Partecipanti</b>	<b>8.149.326,40</b>	<b>9.965.771,74</b>	<b>1.816.445,34</b>

Da tali dati risulta evidente il notevole risparmio di spesa realizzato da ciascun Ente, nonché l'efficienza ottenuta nell'organizzazione dei servizi sociali per gli affidamenti a Fondazione.

### NUOVI AFFIDAMENTI TRIENNIO 2025/2027

Relativamente al nuovo affidamento di servizi a Fondazione per il triennio 2025/2027, valutata la convenienza economica e organizzativa a proseguire mediante l'affidamento "in house providing", si stima quale valore contrattuale di riferimento, calcolato sulla base dei dati della "tabella servizi affidati triennio 2021/2023" allegata, possa essere quantificato come segue:

valore affidamenti 2025-2027	
ENTI PARTECIPANTI	valore contrattuale stimato
LOGRATO	496.627,39
LONGHENA	53.674,08
MACLODIO	253.492,13
ORZINUOVI	2.573.125,50
ORZIVECCHI	416.316,51
VILLACHIARA	145.647,31
<b>TOTALI UNIONE BBO</b>	<b>3.938.882,92</b>
<b>BARBARIGA</b>	<b>323.743,31</b>
<b>BORGO SAN GIACOMO</b>	<b>644.704,57</b>
<b>BRANDICO</b>	<b>261.803,03</b>
<b>CORZANO</b>	<b>201.186,55</b>
<b>DELLO</b>	<b>796.811,21</b>
<b>MAIRANO</b>	<b>423.108,90</b>
<b>POMPIANO</b>	<b>766.821,57</b>
<b>QUINZANO D'OGGIO</b>	<b>761.241,00</b>
<b>SAN PAOLO</b>	<b>490.134,34</b>
<b>Totale Enti Partecipanti</b>	<b>8.608.437,40</b>

Orzinuovi, li 10/6/2025

Il Presidente  
Dott. Severino Gritti  
(firmato digitalmente)

