



COMMISSIONE DI BILANCIO E FINANZA DEL 13/04/2023

Il giorno 13 del mese di Aprile dell'anno 2023 si è riunita presso la sede municipale Villa Morando, la Commissione Bilancio e Finanza convocata con nota prot. 3432 del 03/04/2023, ricevuta da tutti i membri, per la trattazione degli argomenti posti sul seguente:

ORDINE DEL GIORNO

- 1) Analisi del Rendiconto esercizio 2022;
- 2) Varie ed eventuali

La commissione è stata convocata per le ore 20:00, con il consenso di tutti i componenti si è riunita alle ore 18:30. Alle ore 18,35 dei Signori componenti la Commissione risultano:

Nominativo	Nomina	
Bocchi Carlo	Presidente	PRESENTE
Quaresmini Roberto	Vice Presidente	PRESENTE
Sigalini Luca	Segretario	PRESENTE
Bonissoni Nicola	Componente	PRESENTE
Festa Mariachiara	Componente	PRESENTE
Chiari Paola	Componente	PRESENTE
Piccioni Mauro	Componente	PRESENTE

È inoltre presente il Sindaco del Comune di Lograto con delega alla gestione del bilancio Sig. Gianandrea Telò.

Verificato il numero legale, il Presidente dichiara aperta la seduta per trattare gli argomenti posti all'ordine del giorno.

Il Presidente passa alla trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Punto n. 1 all'o.d.g.

Ai componenti della commissione è stata fornita, in allegato alla convocazione, la situazione di bilancio 2022 da sottoporre per l'approvazione al prossimo Consiglio.

Il presidente ha messo a disposizione dei componenti i seguenti estratti :

- Entrate spese del 2022;

Il Presidente, per una miglior comprensione ed esposizione del documento fornito, ha provveduto come di consuetudine ad effettuare una rielaborazione ricavata dalla situazione di

bilancio di cui sopra. L'elaborato è comparato con gli stanziamenti di previsione del 2023 e quadro generale riassuntivo, esaminati nella precedente commissione.

Il Presidente considera l'elaborato come atto della commissione stessa e parte integrante della stessa.

Il Presidente illustra e commenta lo stesso che è composto da:

Entrate:

- Titolo 1: Entrate Tributarie
- Titolo 2: Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, reg, etc.
- Titolo 3: Entrate extra tributarie
- Titolo 4: Entrate derivanti da alienazioni da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti
- Titolo 5 - 6 - 7: Entrate derivanti da riscossione attività finanziarie / accensioni di prestiti / anticipazioni di tesoreria
- Titolo 9: entrate da servizi

Uscite:

- Titolo 1: spese correnti
- Titolo 2: spese in conto capitale
- Titolo 3 - 4 - 5: spese per incremento attività finanziarie / rimborso di prestiti / chiusura anticipazioni
- Titolo 7: spese per servizi per conto terzi
- Sintesi per totali dei vari titoli di Bilancio (entrate, uscite, e relativi residui);

Il Presidente ricorda che le entrate principali dell'ente comunale sono date, da entrate tributarie da IMU, TASI ed accertamenti verso i contribuenti delle stesse.

Il Presidente ricorda che l'ente ha un indebitamento da mutui e/o finanziamenti passivi marginale. Nel corso dell'esercizio è stato acceso un mutuo di euro circa 90.000,00 ma nello stesso esercizio, a seguito di alienazioni dei beni dell'ente, è stato estinto. Ad oggi, il Comune è indebitato per circa 67.000,00 con un impegno sulla parte corrente per gli esercizi futuri di circa 18.000,00 per ogni anno.

Gestione finanziaria:

- Gestione finanziaria con determinazione fondo di cassa e margine di tesoreria.

Il Presidente si sofferma sulla determinazione dell'avanzo di amministrazione determinato alla data del 31/12/2022 in Euro 850.240,77 al netto di Euro 245.078,23 dello stanziamento al fondo pluriennale vincolato per finanziamento alle spese spostate nel tempo. Il fondo pluriennale è sostanzialmente la possibilità di utilizzare l'avanzo di amministrazione spese vincolate che sono impegnate prima del 31/12/2022. Il fondo pluriennale vincolato è stato istituito per rappresentare contabilmente la copertura finanziaria di spese impegnate nel corso dell'esercizio e imputate agli esercizi successivi, costituita da entrate accertate e imputate nel corso del medesimo esercizio in cui è registrato l'impegno. *"Il fondo pluriennale vincolato è lo strumento che gestisce e rappresenta contabilmente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione delle risorse e il loro effettivo impiego, nei casi in cui le entrate vincolate e le correlate spese, sono accertate e impegnate nel corso del medesimo esercizio e imputate a esercizi differenti"*

Il FPV in entrata iscritto nel bilancio 2023, a seguito del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi, approvato con deliberazione di giunta, è pari a euro 245.078,23 di cui €.45.724,11 per la parte corrente ed €.199.354,12 per la parte conto capitale.

FPV per la parte corrente:

Il caso più frequente di costituzione del fondo pluriennale vincolato in entrata di parte corrente, riguarda la spesa relativa al fondo per la produttività, interamente stanziata nell'esercizio cui la costituzione del fondo si riferisce, e destinando la quota riguardante la premialità e il trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo, alla costituzione del fondo pluriennale vincolato, a copertura degli impegni destinati ad essere imputati all'esercizio successivo.

In particolare:

- €. 40.014,51 è relativa alla spesa del personale
- €. 5.709,60 è la quota relativa alle spese legali, per le quali il principio contabile stabilisce che se il giudizio non è terminato, a fine anno si dovrà procedere alla reimputazione della spesa all'esercizio in cui presumibilmente lo sarà, attraverso appunto il fondo pluriennale vincolato di parte corrente.

FPV per la parte in conto capitale:

PV per la parte in conto capitale: Le condizioni e fattispecie per la costituzione del FPV nella spesa in conto capitale possono essere così riassunte:

Opere pubbliche >= 40mila:

- Avvio procedure di affidamento lavori;
- Impegno perfezionato sul QTE (attività di esecuzione opera)
- Avvio procedure di affidamento livelli di progettazione superiori al I livello

Spese progettazione I livello >= 40mila :

- Avvio procedure di affidamento dell'incarico di progettazione

Altre spese di investimento :

Non è sufficiente l'avvio delle procedure di affidamento. Occorre l'individuazione del creditore e l'importo di aggiudicazione definitiva, altrimenti vanno in avanzo. Il FPV si costituisce solo per importo dell'obbligazione perfezionata.

In particolare la quota FPV relativa alle spese di investimento si riferiscono :

20180604 incarichi professionali	19.354,12
20900101 ampliamento isola ecologica	180.000,00
TOTALE	199.354,12

Il Presidente si sofferma sulla composizione dell'avanzo di amministrazione:

Estratto dalla nota integrativa anno 2022

COMPOSIZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Il risultato di amministrazione di	€ 850.240,77. risulta così composto:
Somme accantonate	345.813,83
Parte vincolata	152.284,23
Parte destinata agli investimenti	18.751,53
<u>Parte disponibile</u>	<u>333.391,08</u>

I fondi accantonati per complessivi €. 345.813,93 sono relativi:

- agli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità per l'importo di €. **280.000,00**, di cui €. 100.000,00 Tari ordinaria e €. 180.000,00 accertamenti tributari;
- agli accantonamenti per fondo contenzioso per €. **9.198,80** per spese;

- si precisa che l'importo di €. 48.301,06 relativi a "Ricorso Bregoli" accantonato nell'avanzo 2021, viene reso libero in quanto è stata comunicata la data della trattazione della causa in Consiglio di Stato, ultimo grado di giudizio (prossimo 27.04.2023). Dalla relazione del legale depositata al protocollo, il rischio di soccombenza è indicato come "medio-basso", pertanto la quota di €. 48.301,06, viene in questa sede resa "libera", e verrà utilizzata solo dopo l'esito della sentenza deposita favorevole all'Ente;

- altri accantonamenti per €. **56.615,13**. così distinti:
- indennità di fine mandato del sindaco per €. 4.094,79
- canoni pubblica illuminazione per €. 41.583,72;
- ritenute contrattuali Citelum/Aprica per €. 5.936,62
- rinnovi contrattuali per €. 5.000,00.

I fondi vincolati per complessivi €. **152.284,23** sono relativi:

- ai vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili per complessivi €. 49.541,50 così distinti:
- per entrate provenienti da violazione ai limiti di velocità, per la parte destinata agli enti proprietari delle strade ove è stato effettuato l'accertamento delle violazioni, in applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 142, commi 12bis, 12ter e 12quater, del D.lgs. n. 285/1992, per €. 527,20 (anno 2013) e €. 6.389,68 (anno 2012);
- per le risorse statali fondi Covid fondi funzioni fondamentali e ristori Imu: €. 42.624,62
- ai vincoli derivanti da trasferimenti per complessivi €. 30.345,25 così distinti:
- Quote eccedenti referendum per sanificazione per €. 265,47;
- Quote eccedenti referendum generiche per €. 802,60
- Fondi Covid – Fondo solidarietà alimentare per €. 286,70;
- Fondi Covid – Fondo lav. Straord. PL per €. 0,79;
- Fondi Covid – Fondo Tari 10.493,99;
- Contributo indennità amministratori legge 234/2021 €. 5.218,65;
- Fondo FSC potenziamento nidi 2022 ex l. 234 del 30/12/2021 art. 1 comma 172 €. 9.801,61;
- fondo FSC incremento trasporto alunni disabili (art. 1 c. 449 lett d octies l. 232/2016) €. 3.475,44 - ai vincoli formalmente attribuiti dall'ente per complessivi €. 72.397,48 così distinti:
- per la quota di pertinenza del solo Comune di Maclodio quale quota della gestione cimitero: €. 29.791,60;
- per la quota di pertinenza del solo Comune di Lograto quale quota della gestione cimitero: €. 42.605,88.

I fondi per finanziamento spese in conto capitale per complessivi **18.751,53** sono relativi: - alle spese di investimento generiche

I fondi non vincolati per complessivi €. **333.391,08**

Il presidente pone attenzione alle risorse non ancora impiegate in merito alle risorse statali fondi covid per euro 42.624,62. Il Presidente precisa che il risultato di amministrazione disponibile di circa euro 333.000,00 è nettizzato dai fondi vincolati tra i quali spicca l'importo di circa 42.624,62 ricevuti dallo Stato per copertura di funzioni fondamentali e ristori IMU che non sono stati utilizzati e potrebbero essere impegnati, previo la rendicontazione di tali fondi entro il 31 05 2023 e giuste indicazioni da parte dello Stato centrale in merito al loro utilizzo.

Il Sindaco precisa che se autorizzato da livello centrale potrebbero essere utilizzati a contribuzione delle spese per consumi energetici esercizio 2023, salvo diversa imposizione.

Merita precisare che il fondo crediti di dubbia esigibilità è costituito essenzialmente per la copertura di sofferenze pregresse relative alla Tarsu, Tia e Tari per euro 100.000,00 e recupero evasione Ici, Imu, ecc. per euro 180.000,00 (si veda allegato).

Dal prospetto allegato si rileva che la valutazione risulta sensibilmente prudente.

Il Sindaco si pronuncia in merito all'avanzo di amministrazione il quale , post approvazione del bilancio troverà il suo impiego per circa 150.000,00.

Il presidente continua con:

Risultati della gestione:

- Quadro riassuntivo della gestione di competenza;
- Residui attivi e passivi;
- Avanzo anno precedente;
- Gestione di competenza corrente e conto capitale esaminate considerando le destinazioni da o ad altri titoli del bilancio;
- Gestione entrate e uscite per servizi in conto terzi;

La gestione di competenza complessiva sostanzialmente si è concretizzata in un avanzo di Euro 331.657,36 (Si veda allegato).

Il presidente precisa che la gestione di competenza di parte corrente (gestione ordinaria) tenendo conto di entrate destinate alla stessa da altri titoli di bilancio (gestione straordinaria) o dell'avanzo applicato alla stessa si è sostanzialmente chiusa con un risultato positivo di Euro 256.914,70 , mentre la gestione in conto capitale (gestione straordinaria) con un avanzo di euro 74.742,66 (si veda allegato).

Il Presidente precisa che la gestione corrente , senza tenere conto degli spostamenti da altri titoli e dell'avanzo applicato alla stessa , risulta negativa di euro 116.478,29 ed è in equilibrio mediante l'utilizzo di rilevante avanzo . (si veda allegato)

La spesa corrente, rispetto all'esercizio precedente, è in aumento di circa 240.000,00. con conseguente aumento pro-capite. (si veda allegato).

L'aumento è influenzato dai consumi energetici che hanno trovato copertura mediante entrate di contribuzione a livello di governo centrale.

La spesa in conto capitale si concretizza in impegni 2022 di euro 1.820.467,27 di cui impegni reimputati da riaccertamento dei residui 2021 di euro 1.113.671,95 e impegni reimputati sull'esercizio 2023 199.354,12 (si veda allegato programmazione triennale opere pubbliche rendiconto 2022).

Viene analizzato l'allegato.

Indici:

- Indice di autonomia finanziaria, indice di autonomia impositiva, indice di pressione tributaria medio pro-capite, indice di intervento da altri livelli di governo medio pro-capite.

Il Sindaco e il Presidente rispondono alla Signora Chiari in merito all'aumento della pressione tributaria pro capite , affermando che l'aumento non è dovuto a maggiorazioni di aliquote Tari e/o Imu. Gli accertamenti delle violazioni in materia di imposte IMU e Tasi hanno anche comportato la correzione di errori commessi dai contribuenti in merito a tali imposte con conseguente maggiori entrate a regime .

Merita precisare che l'indice determina i risultati medi su tutti i contribuenti del comune . Non tiene conto degli effettivi contribuenti soggetti a tali imposte. Basti pensare che le abitazioni principali non sono soggette ad imposta IMU a differenza delle abitazioni secondarie , immobili strumentali delle imprese ecc.ecc.

Il Sindaco afferma che per capire con precisione gli eventuali aumenti si dovrebbe analizzare il dettaglio di dette entrate. (accertamenti, aziende che pagano di più perché ingrandite, ecc.).

Il Sindaco : “Il presidente ha analizzato in pochi minuti sintetizzando il bilancio”.

Il Sindaco precisa che la formazione del bilancio è caratterizzata da un rilevante lavoro degli uffici predisposti . Lavoro certosino capitolo per capitolo a definizione della portata degli stessi e nel rispetto assoluto della normativa in merito. Il lavoro, seppur sintetizzato dal Presidente , è stato molto intenso e ha portato a raggiungere l’obiettivo di chiudere il bilancio come richiesto dalla legge (entro il 30 aprile salvo proroghe).

Il sindaco si dichiara molto soddisfatto del risultato dell’esercizio 2022 nonostante le molte criticità dovute agli aumenti energetici , la coda dell’effetto covid con conseguenze possibili sulle poste contabili .

Il sindaco ritiene eccezionale aver determinato un avanzo libero di circa 330.000,00 .

Col meccanismo del fondo pluriennale vincolato rinviato al 2022 per le spese in conto capitale e per l’importo di circa 1.113.000,00 ha determinato nel corso dello stesso esercizio la conclusione delle operazioni in conto capitale come la rotonda di via Rudiana, il fotovoltaico sulla palestra, i tetti della Martina e il rifacimento della facciata della villa Morando, e gli ossari del cimitero.

Mentre le risorse vincolate mediante il FPV rinviato per l’esercizio 2023 è di circa 200.000,00 ed esclusivamente destinate all’ampliamento dell’isola ecologica , della quale sono già iniziati i lavori.

Per quanto riguarda le entrate il Sindaco precisa che in merito all’attività di accertamento per le violazioni in materia di IMU vi sono un paio di posizioni molto rilevanti in termini di gettito .

Le posizioni, in particolare una , sono trattate in sede di accertamento con adesione, ritenuta la strada migliore da percorrere. Una diversa procedura avrebbe comportato azioni di blocco sugli immobili e conseguenze critiche per eventuali vendite degli stessi. Il contribuente si sarebbe trovato nell’impossibilità ad assolvere la liquidazione di quanto dovuto per accertamento e conseguente mancato gettito da parte dell’ente. Il gettito in esame è pari a circa 110.000,00.

Il Sindaco precisa che parte dei fondi covid come consentito dalle disposizioni legislative sono stati destinati alla copertura dell’aumento della spesa dei consumi energetici dell’ente.

Il Sindaco rispondendo al Signor Sigalini presume che per il mese di aprile i prezzi dell’energia dovrebbero ritornare a valori ante aumenti , ma logicamente si attendono le bollette energetiche per averne conferma.

Il Sindaco ritiene che i risultati che sono confluiti nell’avanzo di amministrazione sono dovuti anche alla qualità con cui sono emessi e gestiti gli accertamenti tributari da parte dell’ente.

Quindi sia i risultati sugli accertamenti sia l’utilizzo di risorse da covid per coprire il caro bollette sono elementi del risultato dell’esercizio 2022 componendone l’avanzo.

Il Sindaco precisa i dettagli che compongono l’avanzo (rinvenibili a pagina 19 dell’elaborato della commissione).

In particolare precisa che tra i fondi accantonati del risultato di amministrazione sono rinvenibili circa 40.000,00 per canoni di pubblica illuminazione richiesti dal gestore che

saranno oggetto di trattativa al momento in cui verranno effettivamente richiesti con richiesta di compensazione con lo stato dei pali lasciati in condizioni pessime da parte del gestore.

Per quel che riguarda la parte residua dei Fondi covid, non ancora impiegata e attualmente vincolata, il Sindaco auspica da parte della legislazione la possibilità di un utilizzo in materia di caro energia.

Il sindaco accenna alle somme vincolate per circa 72.000,00 riguardanti il cimitero con realizzazione di nuove tombe giardino.

Per quanto riguarda la parte di avanzo libera di circa 333.000,00, c'è un impegno morale pari a 100 mila euro a non utilizzarli, in quanto si tratta:

di 50.000,00 mila euro di contributo da PNRR che a seguito di cambio legislativo è da impiegare in operazioni per risparmio energetico che purtroppo l'ente non ha effettuato anche perché il cambio legislativo è stato chiarito ultimamente; evitando dunque operazioni azzardate si attendono chiarimenti prima di impiegare detta cifra.

Di 48.000,00 relativi a "Ricorso Bregoli" accantonato nell'avanzo 2021, viene reso libero in quanto è stata comunicata la data della trattazione della causa in Consiglio di Stato, ultimo grado di giudizio (prossimo 27.04.2023). Il Sindaco ritiene l'esito della causa a favore dell'ente in ogni caso la somma verrà impiegata solo dopo l'esito della sentenza deposita, favorevole all'Ente.

Stante quanto sopra il risultato libero di circa 333.000,00 verrà impiegato per circa 200 mila euro. Per euro:

- circa 150.000,00 per rifacimento facciata Villa Morando lato sud e per tutto il lato compreso la parte degli appartamenti dell'ente;

- il resto sarà impiegato per la rotatoria di via 25 Aprile contribuita anche dalla Provincia con un contributo di circa 200.000,00 e l'accensione da parte dell'ente di un mutuo per la restante parte non coperta. Detto mutuo potrebbe, al pari di quello aperto nell'esercizio 2022, essere estinto, salvo il verificarsi di ulteriori entrate da oneri edificatori da parte dell'ente.

Il grado di indebitamento dell'ente permette comunque di accendere mutui. La rotatoria è una priorità e deve chiudersi l'iter autorizzatorio entro l'autunno con l'inizio dei lavori che dovrebbero concludersi entro maggio 2024.

Altre entrate non ancora concretizzate con certezza, dovrebbero arrivare:

- dal Piano cave scaduto ormai da sette anni che se riattivato comporta per l'ente di incassare oneri da diritti di escavazione;
- Dividendi da incassare che saranno conosciuti post approvazione dei bilanci delle partecipate e conosciuti dunque nelle prossime settimane.

Il sindaco risponde al Signor Bonisconi Nicola in merito all'aumento della retta della scuola dell'infanzia da circa euro 200,00 ad euro 260,00 se dovuta a minori contributi da parte dell'ente:

- l'asilo stabilisce le rette in funzione dei costi di esercizio, tra i costi di esercizio non sono calcolate le spese di riscaldamento che paga direttamente il comune. Il comune

contribuisce alla determinazione delle rette erogando l'importo di euro 30.000,00 all'amministrazione della scuola dell'infanzia.

- storicamente l'amministrazione dell'asilo spalmava tale contributo a favore di tutti gli utenti. (in sostanza il contributo veniva utilizzato per la riduzione dei vari costi gestionali).
- ora invece si è richiesto di spalmare il contributo sugli utenti rimodulando le rette anche in funzione dell'isee .

Il Signor Quaresmini Roberto precisa inoltre che le rette subiscono un aumento necessario in considerazione che sono diminuiti i bambini che usufruiscono di tale servizio (da 100 bambini a 70 bambini). Il calo è riconducibile al calo demografico delle nascite.

Il Signor Bonisconi Nicola e la Signora Chiari Paola segnalano la pessima qualità dei pasti della mensa delle scuole elementari . Il Sindaco comunica che la ditta che fornisce la mensa fornisce anche i pasti agli anziani e non riesce ad effettuare un buon servizio in tutte le scuole e gli enti in appalto . Il Sindaco provvederà a rivedere e/o affidare diversamente l'appalto in scadenza.

Null'altro essendovi da trattare, e poiché nessuno chiede la parola, la seduta viene tolta alle ore 19.20, previo incarico al Segretario della redazione del presente verbale e invio dello stesso tramite e-mail ai componenti la commissione.

Quanto precede, costituisce il sintetico resoconto delle operazioni compiute e solo successivamente riprodotto nel presente verbale.

Il Presidente dispone che il presente verbale venga portato a conoscenza dell'assessorato di competenza.

Firmato nella seduta successiva.

Parti integranti:

- Fascicolo deposito rendiconto 2022;
- Estratto Entrate spese del 2022 ;
- Elaborato della commissione.

-

IL PRESIDENTE

Carlo Bocchi

I componenti _____

IL SEGRETARIO

Luca Sigalini